



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE
INFORMACIÓN ESTADÍSTICA

PLAN ESTADÍSTICO INSTITUCIONAL
2022-2026

PROCESO

Administración del Sistema Integrado de Gestión

Versión 1

24/02/2023

MADSIG
Sistema Integrado de Gestión

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 <small>Sistema Integrado de Gestión</small>
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

MINISTRA DE AMBIENTE

MARIA SUSANA MUHAMAD GONZALEZ

JEFE OFICINA DE PLANEACIÓN

SANDRA PATRICIA BOJACÁ SANTIAGO

JEFE OFICINA DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN

LILIANA MORALES

EQUIPO COORDINADOR

Sebastián Pineda Caicedo

Asesor Oficina Asesora de Planeación

Lydia Milena Sánchez Neiva

Contratista Oficina Asesora de Planeación

Sergio Alejandro Mendoza Jaimes

Contratista Oficina Asesora de Planeación

Alfredo Ariza Perdomo

Asesor Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación

Jhovana Reina García

Contratista Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación

Magda Liliana Amado Cañadulce

Contratista Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Tabla de contenido

PRESENTACIÓN	4
INTRODUCCIÓN	5
1. MARCO DE REFERENCIA	6
2. MARCO CONCEPTUAL	9
2.1 Conceptos Estadísticos:.....	9
2.2 Clasificación Temática:	15
2.1 Siglas y acrónimos	16
3. MARCO METODOLÓGICO.....	17
3.1 Objetivos, alcance y finalidad	17
3.1.1 Objetivo.....	17
3.1.2 Alcance	17
3.1.3 Finalidad.....	17
3.2 Identificación de actores	17
3.3 Identificación de Demanda y Oferta de Información Estadística.....	21
3.3.1 Demanda de información estadística.....	21
3.3.2 Oferta de información estadística.....	22
3.3.2.1 Operaciones estadísticas	22
3.3.2.2 Registros Administrativos	24
3.3.2 Indicadores ambientales	29
3.4 Análisis del cruce de demanda y oferta de información estadística	31
3.5 Diagnóstico.....	32
3.5.1 Principales fortalezas	36
3.5.2 Principales debilidades	37
3.5.3 Identificación de la problemática central	37
3 FORMULACIÓN DEL COMPONENTE ESTRATÉGICO.....	39
4.1 Objetivo general	39
4.2 Objetivos específicos	39
4.3 Estrategias	39
4 RECOMENDACIONES GENERALES	41

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

PRESENTACIÓN

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE, como autoridad estadística y coordinador del Sistema Estadístico Nacional SEN¹, y en el marco de la Planificación y Articulación Estadística, trabaja por el fortalecimiento y consolidación del sistema, a través de la producción de estadísticas de calidad; la generación, adaptación, adopción y difusión de estándares; la consolidación y armonización de la información estadística y la articulación de instrumentos, actores, iniciativas y productos. Estas acciones permiten además mejorar la calidad de la información estadística, su disponibilidad, oportunidad y accesibilidad, para responder a las demandas de los usuarios del ecosistema de datos

En el accionar por el cumplimiento de las recomendaciones y lineamientos dispuestos por el DANE a través de la Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización- DIRPEN y con el fin de dar cumplimiento a la Política de Gestión de la Información Estadística enmarcada en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión- MIPG, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible- Minambiente inició las actividades de planeación y ejecución de las actividades que permitieran fortalecer la producción, uso y difusión de datos e información estratégica para la toma de decisiones en materia de política pública en beneficio del país, el sector y la institución.

Por esta razón, se desarrolló la formulación del Plan Estadístico Institucional- PEI 2022-2026, que contempla el diagnóstico de la actividad estadística relevante para el Entidad y plantea un marco estratégico con actividades orientadas al fortalecimiento de la gestión estadística desarrollada por la institución. Para la formulación de dicho plan, se contó con el acompañamiento de la Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización- DIRPEN, a través de un esquema de asesorías técnicas al equipo coordinador de la política al interior de Minambiente, brindando constante guía y retroalimentación en cada una de las etapas de construcción.

En este sentido, el Plan Estadístico Institucional de Minambiente, responde a los lineamientos conceptuales y metodológicos avalados en el Sistema Estadístico Nacional- SEN, así como a las demás normas y guías metodológicas vigentes en materia de gestión estadística.

¹ Sistema Estadístico Nacional (SEN): conjunto articulado de componentes que garantizan la producción y difusión las estadísticas oficiales a nivel nacional y territorial que requiere el país, de manera organizada y sistemática. Sus componentes son las entidades y organizaciones productoras de información estadística y responsables de registros administrativos, los usuarios, los procesos e instrumentos técnicos para la coordinación, así como las políticas, principios, fuentes información, infraestructura tecnológica y talento humano para su funcionamiento (Decreto 2404 de 2019, artículo 2.2.3.1.3).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

INTRODUCCIÓN

La planificación estadística es una herramienta fundamental para construir un sistema de Información sobre la realidad social, económica y ambiental del país. Permite construir una visión del conjunto de las capacidades estadísticas de los miembros del SEN para producir las informaciones necesarias para elaboración de políticas públicas².

Dentro de los beneficios de la planificación estadística se tienen:

- Permite a las entidades del SEN conocer, diagnosticar y organizar la actividad estadística.
- Facilita la identificación y priorización de la información estadística requerida para la formulación y el diseño de políticas, planes, proyectos.
- Mide la necesidad de información estadística y desarrolla un plan para resolver las limitaciones de información.
- Contribuye al uso eficiente de los recursos financieros, tecnológicos y humanos dirigidos hacia la actividad estadística.
- Facilita la toma de decisiones, el seguimiento, monitoreo y evaluación de las políticas, planes y programas orientados al desarrollo del país.
- Favorece la articulación entre instituciones públicas y privadas fortaleciendo su comunicación y coordinación en cuanto a la producción y el manejo de la información estadística.

Es por ello por lo que los organismos internacionales y nacionales rectores en la actividad estadística han brindado las herramientas institucionales necesarias para lograr identificar aquellas fortalezas y debilidades de la información estadística, con el objetivo que la ciudadanía y las entidades de gobierno del nivel nacional, territorial, sectorial e institucional cuenten con datos de calidad.

El presente documento describe la metodología abordada para la formulación del Plan Estadístico Institucional del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible iniciando con un primer capítulo que describe el marco de referencia, el segundo capítulo describe el marco conceptual, el tercer capítulo describe el marco metodológico que contiene los objetivos, alcance, finalidad, actores, identificación de Demanda y Oferta de Información Estadística y Análisis del cruce de demanda y oferta de información estadística. Luego, en el cuarto capítulo se describe,

² Tomado de

https://www.dane.gov.co/files/varios/taller_capacitacion/presentaciones/7.%20Capacitacion%20en%20Planificacion%20Estadistica-%20Eduardo%20Pereira.pdf

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

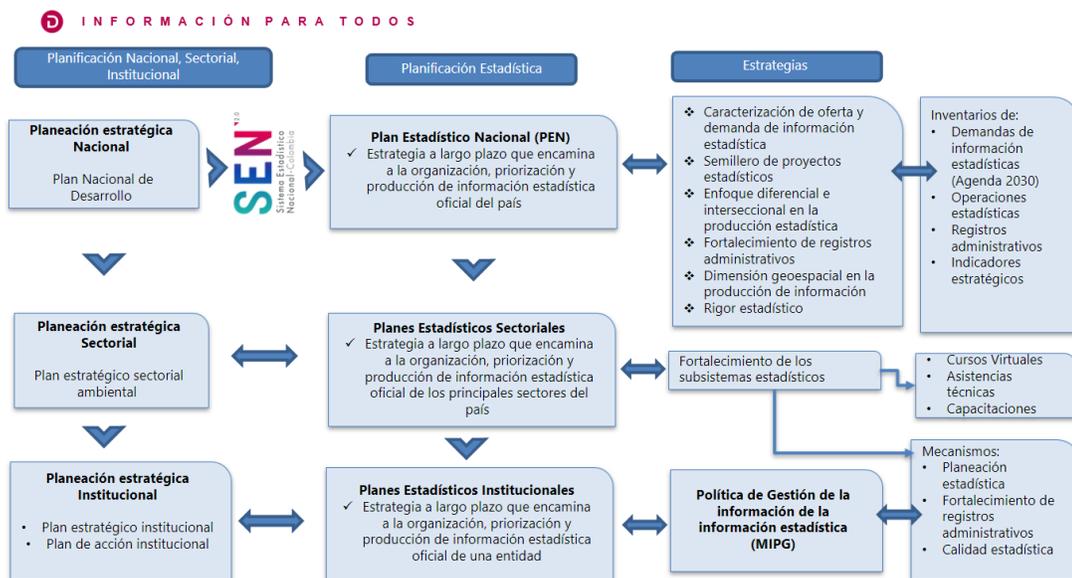
1. MARCO DE REFERENCIA

Contexto de la planeación estadística en Colombia

La planificación estadística es un proceso técnico, dinámico, permanente y concertado que se desarrolla continuamente con las entidades del Sistema Estadístico Nacional- SEN-, los usuarios de información y demás actores relevantes de la actividad estadística.

En el desarrollo de las actividades de planificación se determinan, organizan y priorizan las estadísticas que requiere el país para la toma de decisiones, el seguimiento y control, la comprensión de la realidad, entre otras.

Figura 1 Niveles de la Planeación Estadística



Fuente: DANE, DIRPEN 2020

La planificación estadística hace parte del primer mecanismo de implementación de la política de Gestión de Información Estadística así:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Figura 2. Mecanismos de Implementación de la Política de Gestión de Información Estadística



Fuente: DANE, DIRPEN 2020

Para el caso del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Minambiente, la implementación de la Política de Gestión de la Información Estadística³ inició en 2021, desde la Oficina Asesora de Planeación y la Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación, como líderes de la política.

El Plan Estadístico Institucional - PEI al ser un instrumento de fortalecimiento de capacidades estadísticas, se orienta hacia:

- Identificar los actores estratégicos del ecosistema de datos.
- Caracterizar la oferta y demanda de información estadística y registros administrativos.
- Consolidar un diagnóstico de la actividad estadística.
- Definir un plan de acción con objetivos, estrategias y acciones, el cual constituye una hoja de ruta para el fortalecimiento de la actividad estadística.

El Plan Estadístico Institucional- PEI se encuentra constituido a través de la iteración de unas subfases definidas por el DANE (como entidad líder en la implementación de esta política), a su vez, cada subfase se acompaña de una asesoría técnica por parte de funcionarios del DANE, quienes revisan y realimentan cada producto resultante del desarrollo de las actividades propias de las subfases.

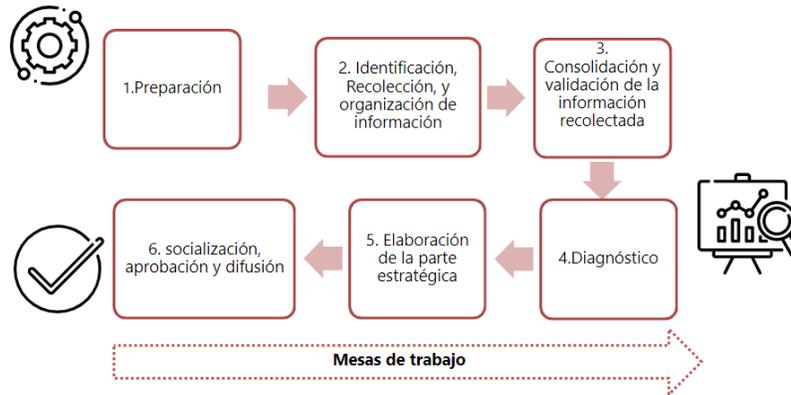
Las Subfases definidas para Minambiente son:

1. Preparación
2. Identificación, recolección y organización de información
3. Consolidación y validación de la información
4. Diagnóstico
5. Elaboración de la parte estratégica
6. Socialización Aprobación y difusión

³ Conjunto de lineamientos, normas y estándares definidos para la producción y difusión de información estadística de calidad.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Figura 3. Subfases del Plan Estadístico Institucional



Fuente: DANE, DIRPEN 2020

Dichas Subfases se plantearon para ser abordadas en un período de 7 meses, de marzo a septiembre de 2022. A su vez, el avance se encontraba condicionado al tiempo invertido en la ejecución de las actividades propias de cada subfase.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

2. MARCO CONCEPTUAL

Este capítulo se presentan los conceptos técnicos para la formulación de un Plan Estadístico Institucional y de una Línea Base de Indicadores.

2.1 Conceptos Estadísticos:

Accesibilidad. Facilidad con que la información estadística puede ser ubicada y obtenida por los usuarios. Contempla la forma en que esta se provee, los medios de difusión, así como la disponibilidad de los metadatos y los servicios de apoyo para su consulta. (NTC PE 1000, 2020)

Alta dirección. Persona o grupo de personas que dirige y controla la entidad y quienes tienen poder para delegar autoridad y proporcionar recursos. (NTC PE 1000, 2020)

Análisis. Fase del proceso estadístico en la que se examina la consistencia y la coherencia de la información consolidada y se generan los productos definidos en el diseño. (DANE, 2017)

Anonimización de microdatos: Proceso técnico que consiste en transformar los datos individuales de las unidades de observación, de tal modo que no sea posible identificar sujetos o características individuales de la fuente de información, preservando así las propiedades estadísticas en los resultados (DANE, 2017)

Base de Datos. Conjunto o colección de datos interrelacionados entre sí, que se utilizan para la obtención de información de acuerdo con el contexto de los mismos y que son almacenados sistemáticamente para su posterior uso. (DANE, 2011)

Capacidad estadística: se entiende como el conjunto de conocimientos, habilidades, recursos y entorno institucional que disponen los actores del ecosistema de datos, para producir y usar información estadística estratégica para su desarrollo integral (Metodología para formulación de planes Estadísticos, 2020)

Clasificación Estadística. Conjunto de observaciones homogéneas, exhaustivas y mutuamente excluyentes, que pueden ser asignadas a una o más variables que van a ser medidas en la recopilación y/o la presentación de los datos. Una clasificación estadística es la que se elabora para la recolección y presentación de datos numéricos recolectados sistemáticamente (es decir, estadísticas) (Alcaldía de Santiago de Cali, 2021)

Calidad estadística. Es el cumplimiento de las propiedades que debe tener el proceso y el producto estadístico, para satisfacer las necesidades de información de los usuarios. (NTC PE 1000, 2020)

Censo: Encuesta realizada sobre el conjunto completo de las unidades de observación pertenecientes a una determinada población o universo (SEN, 2022)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Certificación de calidad estadística: Es el cumplimiento satisfactorio de los criterios establecidos para proceso estadístico y sus resultados a partir de una evaluación de tercera parte, transparente, objetiva e imparcial. (Decreto 2404, 2019)

Código Nacional de Buenas Prácticas para las Estadísticas Oficiales. Instrumento técnico y regulador, cuya finalidad es contribuir al mejoramiento de la producción y difusión de las estadísticas oficiales. (DANE, 2017)

Coherencia. Se refiere al grado en que están lógicamente conectados los conceptos utilizados, las metodologías aplicadas y los resultados producidos por la operación. (NTC PE 1000, 2020)

Continuidad. Hace referencia tanto a la adecuación de los recursos como al soporte normativo, que permiten garantizar la producción de la operación estadística de manera permanente. (DANE, 2022)

Comparabilidad. Es la característica que permite que los resultados de diferentes operaciones estadísticas puedan relacionarse, agregarse e interpretarse entre sí o con respecto a algún parámetro común. (NTC PE 1000, 2020)

Compleitud. Grado en el que los datos asociados con un fenómeno de estudio tienen valores para todas las variables disponibles. (NTC PE 1000, 2020)

Continuidad. Hace referencia tanto a la adecuación de los recursos como al soporte normativo, que permiten garantizar la producción de la operación estadística de manera permanente. (NTC PE 1000, 2020)

Construcción. Fase del proceso estadístico en la que se elaboran o desarrollan y prueban los mecanismos, los instrumentos, las herramientas, así como los procesos o actividades, siguiendo las especificaciones del diseño, hasta el punto en que están listos para la puesta en funcionamiento. (NTC PE 1000, 2020)

Consistencia. Proceso que analiza la relación lógica y numérica entre dos o más variables. (NTC PE 1000, 2020)

Credibilidad. Es la confianza que depositan los usuarios en los productos estadísticos, basándose en la percepción de que éstos se producen de manera profesional de acuerdo con estándares estadísticos adecuados, y que las políticas y las prácticas son transparentes. (DANE - ICONTEC, 2020)

Dato. Característica expresada numéricamente que constituye un referente o una expresión mínima del contenido sobre algún tema particular obtenido a través de la observación o la medición. (DANE, 2022)

Datos Estadísticos. Datos que son recolectados y/o generados por estadísticas ya sea en el proceso de las observaciones estadísticas, o por procesamiento de datos estadísticos. (DANE, 2022)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Detección y análisis de necesidades. Fase del proceso estadístico en la que se determinan y validan las necesidades de información estadística, se establecen los objetivos y se construye el plan general. Permite confirmar la necesidad de realizar la operación estadística, así como su viabilidad técnico-económica. (NTC PE 1000, 2020)

Directorio estadístico. Se refiere a listas de empresas y otras unidades, cuyas actividades contribuyan al producto interno bruto (PIB) de cada país. (DANE, 2022)

Diseño. Fase del proceso estadístico en la que se definen y documentan los aspectos metodológicos y los procedimientos para la construcción, la recolección o el acopio, el procesamiento, el análisis, la difusión y la evaluación. (NTC PE 1000, 2020)

Difusión. Fase del proceso estadístico en la que se pone a disposición de los usuarios la información estadística, a través de los medios de divulgación establecidos. (NTC PE 1000, 2020)

Coordinación interinstitucional: instancias de coordinación estadística donde participan entidades del orden nacional o territorial para revisar, analizar, discutir temas de producción estadística, identificación de necesidades de información estadística, intercambio de información y construcción de sistemas de información (Metodología para formulación de planes Estadísticos, 2020).

Ecosistemas de datos: conjunto de actores, productores y usuarios, que interactúan en torno a los datos, en un contexto institucional y de política. Está conformado por el sistema nacional y los subsistemas departamental, municipal y de otras entidades territoriales, que se articulan en pro de la producción, accesibilidad y uso de la información; y otros que como usuarios presentan demandas, pero también deben asumir un rol activo en la producción de datos (Metodología para formulación de planes Estadísticos, 2020)

Efectividad. Relación entre la meta establecida y el impacto, el efecto o el resultado logrado. (NTC PE 1000, 2020)

Eficiencia. Logro del máximo rendimiento de un determinado nivel de recursos utilizados para llevar a cabo una operación estadística. (NTC PE 1000, 2020)

Eficacia. Medida en que se han cumplido los objetivos establecidos de la operación estadística. (NTC PE 1000, 2020)

Ejecución: Fase del proceso estadístico en la cual se realiza la recolección y procesamiento de los datos. (DANE, 2017)

Enfoque diferencial: es un método de análisis que permite obtener y difundir información sobre grupos poblacionales con características particulares en razón su edad, género, pertenencia étnica, discapacidad, entre otras; para guiar la toma decisiones públicas y privadas. (Decreto 2404, 2019)

Estadística oficial: Se consideran estadísticas oficiales, aquellas producidas y difundidas por las entidades integrantes del Sistema Estadístico Nacional (SEN), que permiten conocer la situación

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

económica, demográfica, ambiental, social, y cultural de acuerdo con el nivel de desagregación territorial la operación estadística, para toma de decisiones y que cumplen las condiciones y características establecidas en artículo 2.2.3.4.1 del presente Decreto. También constituyen estadísticas oficiales, producidas por el Departamento Administrativo Nacional Estadística - DANE en cumplimiento sus funciones. (Decreto 2404, 2019)

Estándar Estadístico. Es un extenso conjunto de lineamientos para encuestas y fuentes administrativas que captan información sobre un tópico particular. (INEGI, 2012)

Estándar estadístico internacional. Es un extenso cuerpo de lineamientos estadísticos internacionales y recomendaciones que han sido desarrollados por organismos que trabajan con las agencias nacionales. (INEGI, 2012)

Estandarización y Armonización de Conceptos. Producción y definición continua de conceptos unificados, de acuerdo con los términos utilizados en las operaciones e investigaciones estadísticas producidas por el DANE y las entidades del SEN, con el objetivo de garantizar la comparabilidad e integración de la información en el ámbito nacional e internacional. Esto proporciona los elementos necesarios para la construcción de sus marcos conceptuales, fundamental para la integración y armonización estadística

Estadística Oficial. Estadísticas producidas y difundidas por las entidades integrantes del Sistema Estadístico Nacional (SEN), que permiten conocer la situación económica, demográfica, ambiental y social a nivel nacional y territorial para la toma de decisiones (Decreto 1743, 2016)

Estadística Derivada: Método que integra datos provenientes de otras operaciones estadísticas, valiéndose de un modelo o proceso específico, para la producción de nueva información estadística. En su condición de estadísticas derivadas no requieren operativo de campo para la recolección de información, y para su producción se nutren de los datos recolectados o procesados por otras operaciones estadísticas. (DANE, 2014)

Estrategia Metodológica. Conjunto sistemático de procedimientos, técnicas, pasos y tareas que se siguen para recolectar información y abordar su análisis para la generación de un producto requerido. En el caso de las investigaciones para la actividad estadística, la estrategia metodológica define el qué y el cómo estudiar, desarrollar o transformar un fenómeno económico, social o ambiental explicando por qué se requiere, cómo se va a desarrollar, con qué herramientas, instrumentos y recursos se cuenta para obtener los resultados requeridos en los diferentes subprocesos de la producción estadística

Exactitud. Proximidad de los cálculos o estimaciones a los valores exactos o verdaderos que las estadísticas pretenden medir. (NTC PE 1000, 2020)

Evaluación de la calidad del proceso estadístico: proceso sistemático, independiente y documentado tiene como fin verificar el cumplimiento por parte de una operación estadística de lo

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

establecido en un criterio de evaluación la calidad el proceso producción estadística, a través la revisión de evidencias objetivas. (Decreto 2404, 2019)

Evaluación. Fase del proceso estadístico en la cual se determina en qué medida se ha logrado el cumplimiento de los objetivos planteados en la operación estadística, en contraste con las necesidades de información de los usuarios y con los resultados obtenidos, de acuerdo con la metodología establecida. Para fines de la presente norma la fase de evaluación será entendida como la evaluación de desempeño. (NTC PE 1000, 2020)

Ficha metodológica. Documento técnico que permite recopilar de forma resumida información explicativa de una operación estadística. (NTC PE 1000, 2020)

Frecuencia. Es el número de veces que ocurre un tipo de evento dado, o el número de miembros de una población que corresponden a una clase específica. (DANE, 2022)

Fuente. Unidad, elemento, individuo o institución que proporciona los datos requeridos por la operación estadística. (NTC PE 1000, 2020)

Fuente de datos. Ubicación específica del conjunto de datos o base de datos donde están disponibles los datos y los metadatos. (NTC PE 1000, 2020)

Indicador: Es el criterio, rastro, señal, unidad de medida, que se utiliza para valorar y evaluar el comportamiento y dinámica de las variables. Puede basarse en información cuantitativa o cualitativa, y debe tener validez, pertinencia, relevancia, eficiencia y suficiencia. (DANE, 2011)

Indicadores de impacto. Enfocados a los efectos de mediano y largo plazo, que pueden tener uno o más programas en el universo de atención y que repercuten en la sociedad en su conjunto”. Guía para diseño, construcción e interpretación de indicadores. (DANE, 2022)

Indicadores de resultado. Enfocados a los efectos de la acción institucional y/o de un programa sobre la sociedad. (DANE, 2022)

Indicadores de producto. Enfocados a la cantidad y calidad de los bienes y servicios que se generan mediante las actividades de una institución o de un programa. (DANE, 2022)

Información estadística: Conjunto de resultados y la documentación que los soportan, que se obtienen de las operaciones estadísticas y que describen o expresan características sobre un elemento, fenómeno u objeto de estudio. (Decreto 2404, 2019)

Línea Base de Indicadores. Batería de indicadores necesaria para dar cuenta de las metas y dar seguimiento al plan estadístico, para el año base elegido, preferiblemente el año anterior al comienzo de la vigencia del Plan. (DANE, 2022)

Metadatos: información necesaria para el uso e interpretación de las estadísticas. Los metadatos describen la conceptualización, calidad, generación, cálculo y características de un conjunto de datos estadísticos. (Decreto 2404, 2019)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Operación estadística: Conjunto de procesos y actividades que comprende la identificación de necesidades, diseño, construcción, recolección/acopio, procesamiento, análisis, difusión y evaluación, el cual conduce a la producción de información estadística sobre un tema de interés nacional y/o territorial. (Decreto 2404, 2019)

Operación estadística a partir de registros administrativos: Aplicación de un proceso estadístico que utiliza en la metodología estadística un conjunto de variables contenidas en uno o más registros administrativos. (DANE, 2017)

Oportunidad. Se refiere al tiempo que transcurre entre la ocurrencia del fenómeno de estudio y la publicación de la información estadística, de tal manera que sea útil para la toma de decisiones. (NTC PE 1000, 2020)

Plan estadístico. Es un instrumento que define objetivos, estrategias y acciones, facilitando el seguimiento y evaluación de políticas públicas, planes y programas de impacto a nivel nacional y territorial para la toma de decisiones. (DANE, 2022)

Proceso estadístico: Conjunto sistemático de actividades encaminadas a la producción de estadísticas, entre las cuales comprendidas: la detección de necesidades de información, el diseño, la construcción, recolección, el procesamiento, el análisis, la difusión y la evaluación. (Decreto 2404, 2019)

Producción Estadística. Proceso que lleva implícito la consecución de la información, su procesamiento, obtención de resultados y posterior análisis, de acuerdo con la metodología elaborada para tal fin (DANE, 2022)

Procesamiento. Fase del proceso estadístico en la que se consolidan, integran, procesan y depuran los datos, de acuerdo con lo establecido en el diseño. (NTC PE 1000, 2020)

Recolección o acopio. Fase del proceso estadístico en la se ejecutan todas las acciones planeadas, diseñadas y construidas, en las fases anteriores con el fin de obtener los datos que permitirá generar la información estadística que satisfaga las necesidades identificadas. (DANE - ICONTEC, 2020)

Registro administrativo: conjunto datos que contiene la información recogida y conservada por entidades y organizaciones en el cumplimiento de sus funciones o competencias misionales u objetos sociales. De igual forma, se consideran registros administrativos las bases datos con identificadores únicos asociados a números de identificación personal, números identificación tributaria u otros, los datos geográficos que permitan identificar o ubicar espacialmente los datos, así como los listados de unidades y transacciones administrados por los miembros del SEN. (Decreto 2404, 2019)

Registro estadístico: base de datos resultante de la transformación o integración de uno o varios registros administrativos que se realiza para satisfacer necesidades estadísticas. Dentro de esta definición, se encuentran los registros estadísticos personas, inmuebles, empresas y actividades, entre otros. (Decreto 2404, 2019)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Sistema Estadístico Nacional (SEN): Conjunto articulado de componentes que, de manera organizada y sistemática, garantiza la producción y difusión de las estadísticas oficiales a nivel nacional y territorial que requiere el país. Sus componentes son las entidades u organizaciones que lo integran, usuarios, procesos e instrumentos técnicos para la coordinación, políticas, principios, fuentes de información, infraestructura tecnológica y talento humano necesarios para su funcionamiento. (DANE, 2022)

Validación de datos. Es el proceso que determina si los datos cumplen ciertas reglas preestablecidas de aceptabilidad (datos o respuestas definidas para cada variable). (NTC PE 1000, 2020)

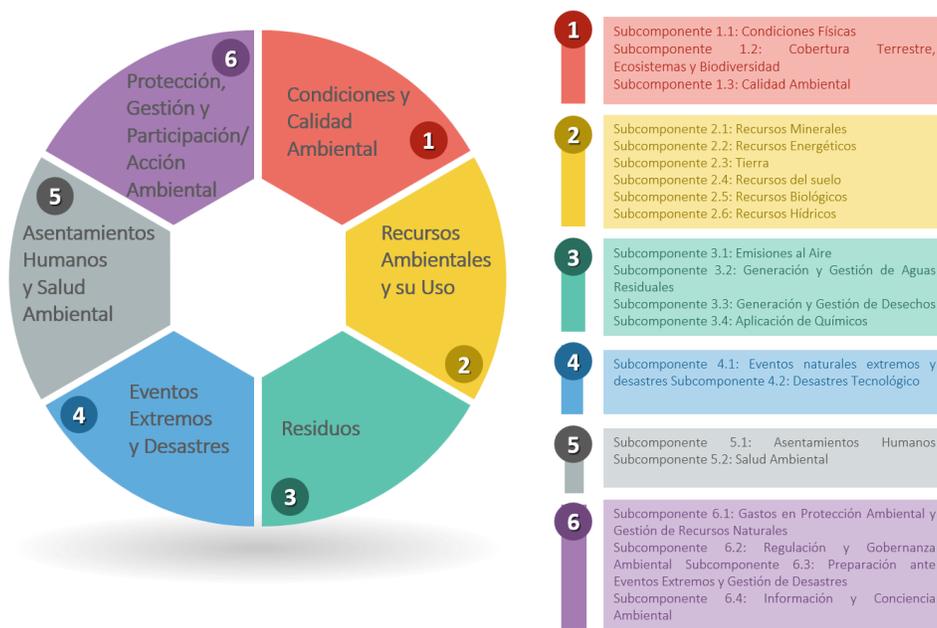
Variable. Característica de las unidades estadísticas que puede asumir un conjunto de valores los cuales pueden ser cuantitativos o cualitativos. (DANE, 2017)

2.2 Clasificación Temática:

Dentro del proceso de organización de la información ambiental, el PET y la LBI se clasifican temáticamente de acuerdo con la estructura establecida en el Marco para el desarrollo de las Estadísticas Ambientales e Indicadores Ambientales – MDEA (CEPAL, 2020), adoptado por el Plan Estadístico Nacional (PEN) 2017- 2022, el cual proporciona una estructura organizativa para guiar la recopilación y compilación de estadísticas ambientales a nivel nacional. El MDEA comprende seis (6) componentes y veintiún (21) subcomponentes (Ver Gráfica1).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Figura 4. Estructura del Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales e Indicadores Ambientales – MDEA



Fuente: CEPAL. Adaptado por OAP – OTIC / Minambiente.

2.1 Siglas y acrónimos

SINA	Sistema Nacional Ambiental
SIAC	Sistema de Información Ambiental para Colombia
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social de Colombia
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PEI	Plan Estadístico Institucional
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
Minambiente	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
LBI	Línea Base de Indicadores
OOEE	Operaciones Estadísticas
RRAA	Registros Administrativos
SEN	Sistema Estadístico Nacional
DIRPEN	Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización
MDEA	Marco para el Desarrollo de Estadísticas Ambientales

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

3. MARCO METODOLÓGICO

3.1 Objetivos, alcance y finalidad

3.1.1 Objetivo

Fortalecer la actividad estadística en la producción, uso y difusión de información ambiental para la toma de decisiones en materia de política pública, así como su formulación y seguimiento.

3.1.2 Alcance

El Plan Estadístico Institucional incluye la participación de todas las dependencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que son productoras y usuarias de la información estadística ambiental.

Hace parte del alcance de este plan lo concerniente a:

- Políticas Públicas Ambientales que se encuentren vigentes (aprobadas y no en proceso de formulación)
- Solicitudes de fuentes oficiales o que se haga de manera oficial con alguna periodicidad conocida caso los documentos CONPES, seguimiento a Plan Nacional de Desarrollo.
- Producción de información por parte de Minambiente y que sirve como insumo para la medición en otras entidades, caso OCDE, ODS e iniciativas internacionales.
- Información que, aunque no sea producida por Minambiente sea procesada de alguna manera para su difusión.

3.1.3 Finalidad

Aumentar la capacidad estadística del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a corto, mediano y largo plazo para la producción, uso y difusión de información estadística ambiental estratégica, oportuna y disponible para la toma de decisiones a nivel institucional.

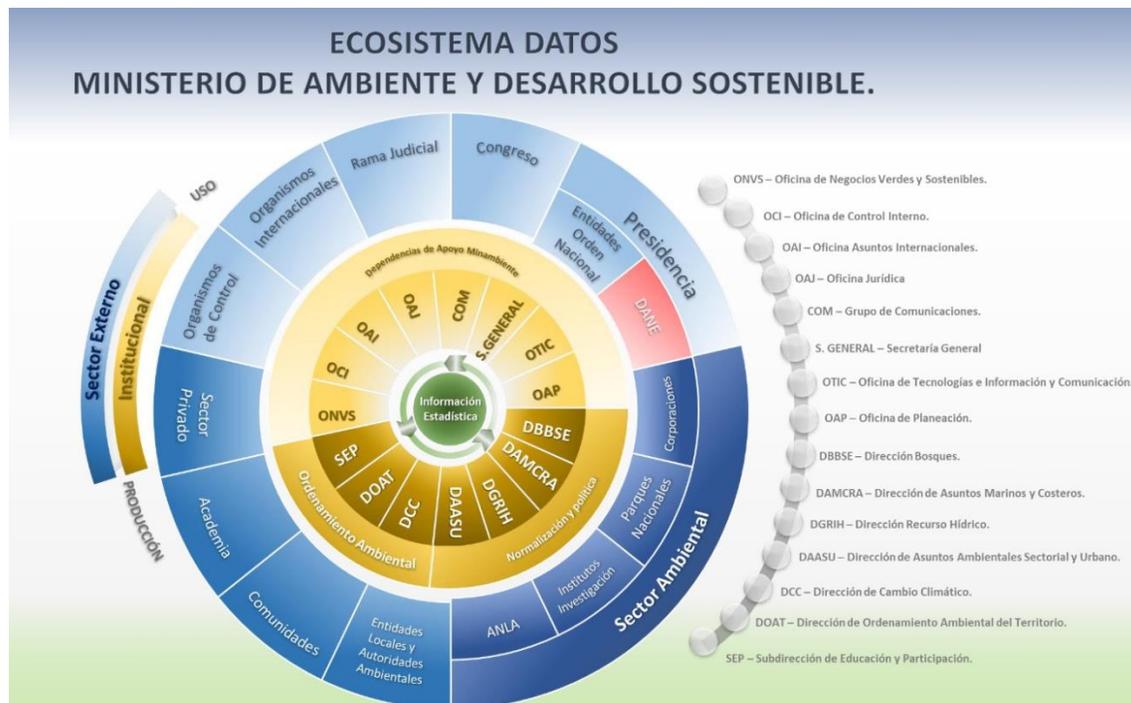
3.2 Identificación de actores

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Teniendo en cuenta los lineamientos brindados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE como rector del Sistema Estadístico Nacional SEN, se identificaron los actores que interactúan como usuarios y productores de información estadística estratégica para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible Minambiente y que interactúan en torno a los datos, en un contexto institucional y de política. Se consolidando así el ecosistema estadístico de la institución. En color azul se muestran los actores del entorno externo y en tonalidad amarilla está el entorno institucional. La tonalidad del color marca el uso o producción de esta, si es de color claro representa el uso y si es de color oscuro representa la producción de la información. El Ministerio absorbe o capta de esta manera, toda la información proveniente del sector privado, de la academia, de las entidades locales y territoriales y de comunidades y se procesa a través de unos niveles definidos y fluye en esa misma medida hacia los organismos internacionales, nacionales y los diferentes actores involucrados en cumplimiento de su misionalidad y responsabilidad con el ambiente.

Los actores internos de la institución son los productores y usuarios principales y fundamentales de información, el Ministerio estructura y organiza la información para divulgar, presentar y publicar la información a un nivel superior a través de las diferentes dependencias que lo conforman.

Figura 5. Modelo de ecosistema de datos del Minambiente.



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 <small>Sistema Integrado de Gestión</small>
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Así las cosas, para poder llevar a cabo este proceso, el Ministerio conformó dos equipos:

1. **Equipo Coordinador:** Encargado de articular el trabajo con los actores que participan en las actividades de planificación y consolidación de los resultados en cada una de las etapas propuestas para el desarrollo del Plan Estadístico. Este equipo se selecciona por las áreas encargadas de liderar el Plan Estadístico y sus funciones se centran en:
 - a. Establecer la organización operativa con el equipo ejecutor, definir las tareas y las responsabilidades en cada una de las subfases.
 - b. Elaborar los planes de trabajo, los cronogramas y los protocolos de coordinación con los actores del ecosistema de datos, definidos en forma previa.
 - c. Establecer las estrategias para realizar el contacto con los actores que participan en las actividades del plan estadístico.
 - d. Establecer las estrategias para realizar las convocatorias, las mesas de trabajo y otra clase de interacción entre los actores.
 - e. Adoptar los instrumentos a utilizar para recolectar y caracterizar los requerimientos de información, los indicadores, las operaciones estadísticas, los registros administrativos y la satisfacción de usuarios.
 - f. Consolidar y elaborar el documento final del plan estadístico.
 - g. Presentar a los tomadores de decisiones de la entidad (dependencia) que lidera el proceso los resultados de las actividades relacionadas anteriormente, para la validación correspondiente.

Para el caso de la entidad, está conformado por 3 profesionales de la Oficina Asesora de Planeación- OAP, y 3 profesionales de la Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación- OTIC, así:

Tabla 1. Equipo coordinador de la Política de Gestión de Información Estadística

Oficina Asesora de planeación	Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación
<ul style="list-style-type: none"> Lydia Milena Sánchez Neiva Sergio Andrés Mendoza Jaimes Sebastián Pineda Caicedo 	<ul style="list-style-type: none"> Jhovana Reina García Magda Liliana Amado Cañadulce Alfredo Ariza Perdomo

Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

2. **Equipo ejecutor:** Conformado por personal enlace de cada una de las dependencias que participan en la Planificación estadística, quienes son designados por sus jefes o directivos y se convierten en el contacto directo con el equipo Coordinador y sus funciones se centran en:

- a. Realizar todas las tareas y las actividades definidas por el equipo coordinador.
- b. Identificar el personal que debe hacer parte del equipo de trabajo de cada una de las áreas, dependencias.
- c. Sensibilizar a los equipos de trabajo en el desarrollo de las actividades inherentes al desarrollo del plan estadístico
- d. Verificar los procedimientos de recolección de información en cada una de las áreas, las dependencias o las entidades.
- e. Convertirse en el contacto directo entre el equipo coordinador y la dependencia que representa.
- f. Atender las observaciones que se hagan en las reuniones de grupo, con miras a lograr mejores resultados.

Para el caso de la entidad, está conformado por 1 o 2 representantes de cada una de las direcciones misionales así:

Tabla 2. Equipo ejecutor de la Política de Gestión de Información Estadística

Dependencia	Delegados 2022	Correo
Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	Yeimi Andrea Moreno	yamorenom@minambiente.gov.co
Dirección de Recurso Hídrico	David Roman Chaverra	droman@minambiente.gov.co
Dirección Asuntos Marinos y Costeros	Nidia Martinez Cañón	ncmartinezc@minambiente.gov.co
Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo	Ivón López	ilopez@minambiente.gov.co
Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y coordinación SINA	Angelica bejarano	aabejaranov@minambiente.gov.co
Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana	Nubia Esperanza Rubiano Galindo	nerubiano@minambiente.gov.co
	Claudia Velandia	cvelandia@minambiente.gov.co
Subdirección Educación y Participación	Andrea Fernández Saez	afernandezs@minambiente.gov.co
Secretaría General	Alejandro Mejía Gómez	AMejiaG@minambiente.gov.co
Subdirección Adm. y Financiera	Gloria Esperanza Galan Garzon	ggalan@minambiente.gov.co
Oficina de Control Interno	Laura Marcela Cadena Pedraza	lmcadena@minambiente.gov.co
Oficina de Asuntos Internacionales	Juan Manuel Chacon Prada	jmchacon@minambiente.gov.co
Oficina de Negocios Verdes Sostenibles	Mariana Rubio Echeverri	mrecheverri@minambiente.gov.co
Oficina Asesora Jurídica	Valeria Altamiranda Salcedo	ValtamirandaS@minambiente.gov.co
	Lydia Milena Sanchez	lsanchez@minambiente.gov.co
	Sergio A. Mendoza	smendoza@minambiente.gov.co
Oficina Asesora de Planeación	Sebastian Pineda	spineda@minambiente.gov.co
	Alfredo Ariza	aariza@minambiente.gov.co
	Jhovana Reina	jreinag@minambiente.gov.co
Oficina de Tecnologías de la Información y Comunicación	Magda Amado	mlamado@minambiente.gov.co

Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

3.3 Identificación de Demanda y Oferta de Información Estadística

3.3.1 Demanda de información estadística

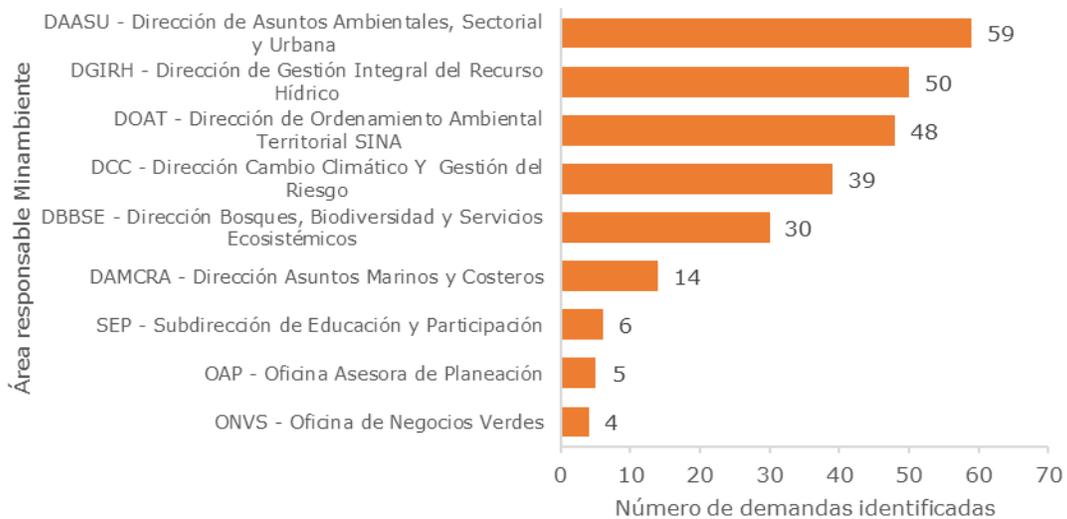
Para la identificación de la demanda de información se revisó la normatividad existente, las políticas públicas, los requerimientos internacionales e institucionales que soportan el cumplimiento de la misionalidad de la entidad; aquí jugó un papel muy importante la Oficina Asesora de Planeación, quien centraliza este tipo de información.

De acuerdo con la finalidad y el alcance establecido en la primera etapa de formulación de este plan, algunas de estas demandas, de acuerdo con el origen del requerimiento, pueden ser más importantes que otras, por la cual se viene trabajando en el establecimiento de los criterios de priorización o jerarquía.

Es importante señalar que las demandas de información identificadas se registran en el “Formato de demandas de información estadística no satisfecha”, adaptado en la institución para este fin.

De esta forma, fueron identificados un total de **255** requerimientos de información estadística, distribuidos por las áreas del Minambiente como se muestra en la Figura 6. Se observa que DAASU, DGIRH y DOAT son las dependencias que tienen mayores requerimientos de información estadística ambiental.

Figura 6. Demandas de información estadística identificadas por áreas del Minambiente.

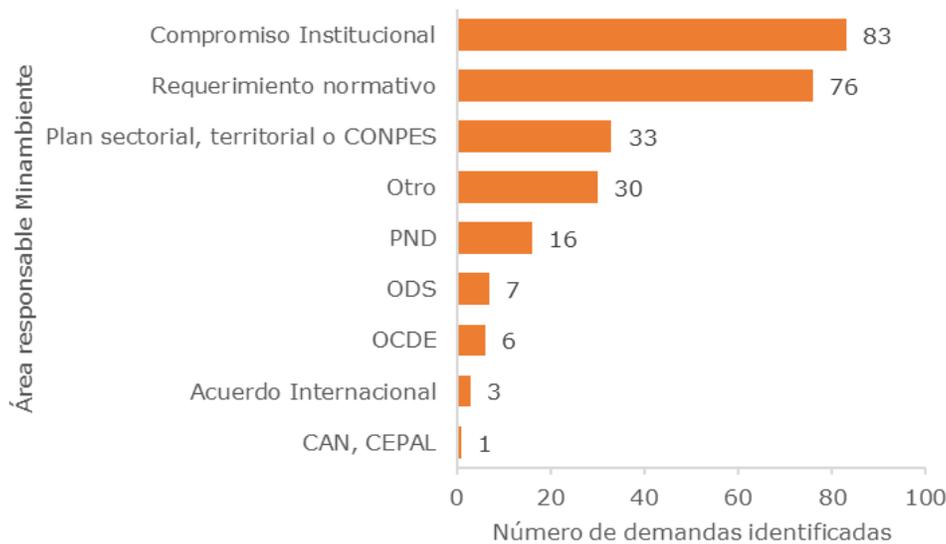


Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Dentro del proceso de levantamiento de información, se evidenció que varios de la mayoría de los requerimientos responden a compromisos institucionales y aquellos priorizados en Plan Sectorial o CONPES como se muestra en la Figura 7.

Figura 7. Demandas de información estadística identificadas de acuerdo con el origen del Requerimiento.



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

3.3.2 Oferta de información estadística

3.3.2.1 Operaciones estadísticas

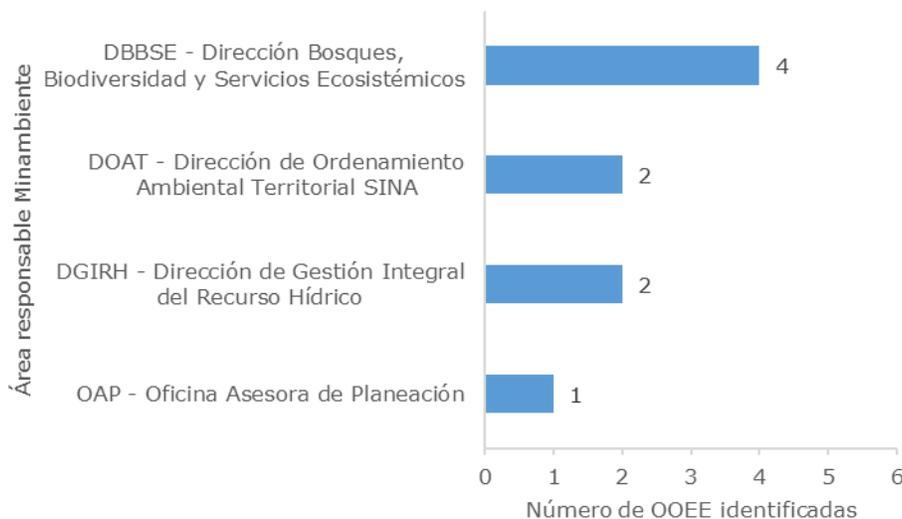
En el proceso de levantamiento de información en el Minambiente se realizaron mesas de trabajo con los temáticos de cada área, quienes suministraron la información para el diligenciamiento del “Formato consolidado de oferta operaciones estadísticas”.

El equipo ejecutor realizó la caracterización de las operaciones identificadas en acompañamiento del equipo coordinador, teniendo en cuenta lo establecido en los “Lineamientos para el proceso estadístico en el Sistema Estadístico Nacional versión 2.0” (DANE, 2020).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Así las cosas, actualmente se cuenta con un total de 9 operaciones estadísticas, distribuidos por área responsable como se presenta en la Figura 8. La DBBSE es la dependencia con mayor número de operaciones estadísticas en la entidad.

Figura 8. Operaciones estadísticas identificadas por área responsable del Minambiente.



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

En la Tabla 3, se presenta el listado de las operaciones estadísticas identificadas por área responsable en la entidad. Solo una de las operaciones estadísticas recopila datos relativos a personas, la cual es susceptible de incorporar enfoque diferencial.

Tabla 3. Inventario de Operaciones Estadísticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

NOMBRE DE LA OPERACIÓN ESTADÍSTICA	ÁREA RESPONSABLE	TEMÁTICA	SUBTEMÁTICA	ENFOQUE DIFERENCIAL
Permisos Cites (Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres)	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1. Ambiental	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar
Áreas en Proceso de Restauración	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1. Ambiental	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

NOMBRE DE LA OPERACIÓN ESTADÍSTICA	ÁREA RESPONSABLE	TEMÁTICA	SUBTEMÁTICA	ENFOQUE DIFERENCIAL
Avances en la Implementación del Plan de Acción de la Estrategia Nacional Para la Prevención y Control del Tráfico Ilegal de Especies Silvestres	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1. Ambiental	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica*
Registro único de ecosistemas y áreas ambientales- REAA	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1. Ambiental	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica*
Seguimiento a la formulación y adopción e implementación de los procesos de ordenamiento del recurso hídrico	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1. Ambiental	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica*
Captura, administración y publicación de información de instrumentos de gestión del Recurso Hídrico	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1. Ambiental	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica*
Índice de Evaluación del Desempeño Institucional de las Corporaciones	DOAT - Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial SINA	1. Ambiental	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica*
Indicadores Mínimos de Gestión	DOAT - Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial SINA	1. Ambiental	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica*
Seguimiento Plan de Acción	OAP - Oficina Asesora de Planeación	4. Transversal a la actividad estadística	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica*

Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

*No aplica. Existen OO.EE que, de acuerdo con la unidad de observación principal, no les aplica los criterios de enfoque diferencial, puesto que estos se aplican cuando la unidad de observación corresponde a personas, en estos casos la unidad de observación son proyectos, flora y fauna, áreas, actos administrativos, CAR y planes.

3.3.2.2 Registros Administrativos

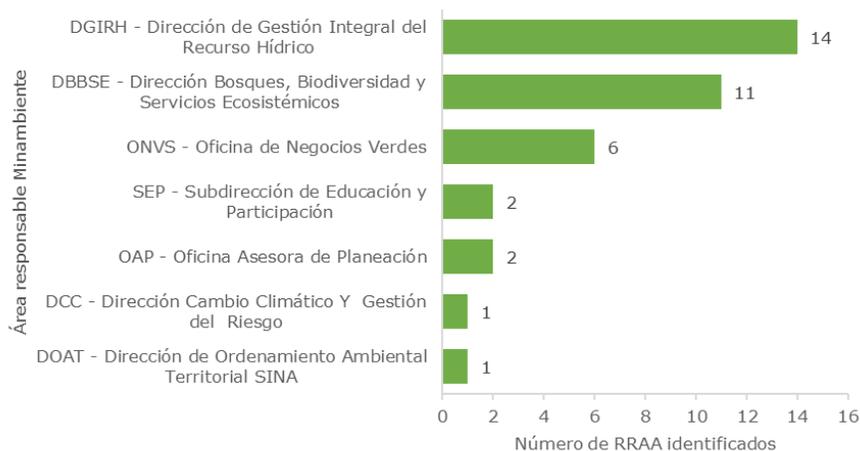
En el proceso de levantamiento de información para la ^[06] caracterización de los registros administrativos del Minambiente, se realizaron mesas de trabajo con los temáticos de cada área, quienes diligenciaron el “Formato consolidado de oferta de registros administrativos”, adaptado en la institución para este fin. Otra fuente usada fue el catálogo de sistemas de información que administra la Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación que permitió a la identificación de registros administrativos creados en plataforma web.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Luego, se consolidó y complementó toda la información a la cual se le aplicó la respectiva crítica, por último, fue complementada y validada dicha información por cada enlace de las áreas del Minambiente, teniendo en cuenta que son los responsables de los registros administrativos.

Fueron identificados un total de 37 registros administrativos y clasificados acorde a los lineamientos del DANE. En la Figura 9 se presenta la distribución de los registros administrativos por área responsable dentro del Minambiente. Se destaca que la Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico y Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos son las áreas que disponen de un mayor número de registros administrativos en el Minambiente. Por su parte, es baja la cantidad de registros administrativos en otras áreas como Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo y Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial – SINA, lo cual puede deber a falta de revisión por parte de estas áreas, o a que usan datos tomados de registros administrativos de otras áreas del ministerio o incluso de institutos de investigación o corporaciones autónomas y de desarrollo sostenible. Hasta el momento en los registros administrativos identificados predomina información relacionada en mayor medida a la temática de *Recursos Ambientales y su uso*. Ver figura 10.

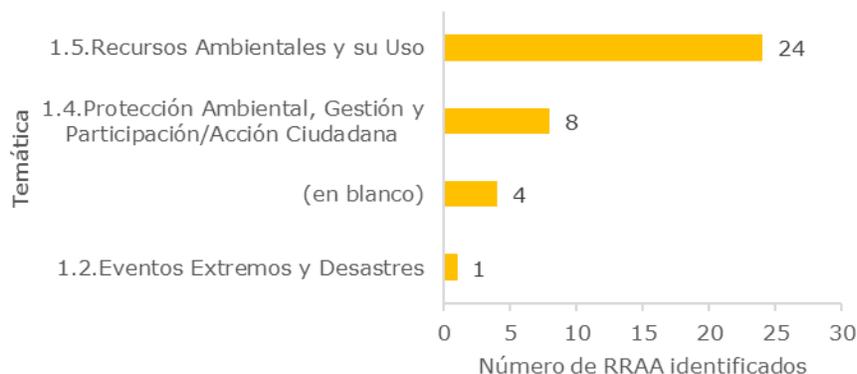
Figura 9. Registros Administrativos identificados por área responsable del Minambiente.



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Figura 10. Registros Administrativos identificados por Temática.



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

En la Tabla 4, se presenta el listado de los registros administrativos identificados por área responsable en la entidad. Solo 8 de los registros administrativos recopila datos relativos a personas, la cual es susceptible de incorporar enfoque diferencial.

Tabla 4. Inventario de Registros Administrativos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

NOMBRE DEL REGISTRO ADMINISTRATIVO	DEPENDENCIA RESPONSABLE	SUBTEMÁTICA	ENFOQUE DIFERENCIAL
Herramienta de acción climática (HAC)	DCC - Dirección Cambio Climático y Gestión del Riesgo	1.2. Eventos Extremos y Desastres	No aplica
Formato seguimiento formulación y adopción de POMCAs	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica
Formato de seguimiento estado consejos de cuencas POMCAs	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica
Formato de seguimiento estado consultas previas POMCAS	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica
Formato de seguimiento proyectos asignados del Consejo Nacional del Agua	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica
Base de datos unificada de proyectos.	OAP - Oficina Asesora de Planeación	1.4. Protección Ambiental, Gestión y	No aplica

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

NOMBRE DEL REGISTRO ADMINISTRATIVO	DEPENDENCIA RESPONSABLE	SUBTEMÁTICA	ENFOQUE DIFERENCIAL
		Participación/Acción Ciudadana	
Base de datos informes de proyectos de inversión FCA.	OAP - Oficina Asesora de Planeación	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica
REAA	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica
Viveros Colombia	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.4. Protección Ambiental, Gestión y Participación/Acción Ciudadana	No aplica
Formulario de reporte seguimiento Corporaciones Autónomas Regionales Índice de Calidad del Agua	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Formulario seguimiento de adopción del Ordenamiento del Recurso Hídrico - PORH	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Formulario seguimiento a priorización y acotamiento de ronda hídrica	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Matriz registro PUEAA en SIRH	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Formato seguimiento formulación y adopción de PMAA	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Formato para la identificación, caracterización y sistematización de experiencias en buenas prácticas de manejo del agua.	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Base de datos identificación, caracterización y sistematización de experiencias significativas de manejo de conflictos asociados al Recurso Hídrico.	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Formato de registro de información de los proyectos que están ejecutando las entidades para el cumplimiento de la Sentencia Atrato	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
"Por la cual se adopta un formulario de información relacionada con el cobro de la tasa retributiva y el estado de	ONVS - Oficina de Negocios Verdes	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

NOMBRE DEL REGISTRO ADMINISTRATIVO	DEPENDENCIA RESPONSABLE	SUBTEMÁTICA	ENFOQUE DIFERENCIAL
los recursos y se adoptan otras determinaciones"			
"Por la cual se adopta el formulario de información relacionada con el cobro de las tasas por utilización de aguas y el estado de los recursos hídricos a que se refiere el Decreto 155 de 2004 y se adoptan otras disposiciones"	ONVS - Oficina de Negocios Verdes	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar
"Por la cual se adopta el formulario para el reporte de información relacionada con la aplicación de la tasa compensatoria por caza de fauna silvestre y se dictan otras disposiciones"	ONVS - Oficina de Negocios Verdes	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar
"Por la cual se adopta el formulario para la captura y el reporte de la información relacionada con la aplicación de la Tasa Compensatoria por la utilización permanente de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá"	ONVS - Oficina de Negocios Verdes	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar
Contrato de acceso a recursos genéticos y sus productos derivados	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Solicitud de Sustracción de Reservas Forestales Nacionales e información de cumplimiento a obligaciones	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar
Información de cumplimiento a obligaciones derivadas de la sustracción viabilizada previamente	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar
APP y Web de Negocios verdes	ONVS - Oficina de Negocios Verdes	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
SIPGACAR	DOAT - Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial SINA	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar
Tablero Pagos por Servicios Ambientales	ONVS - Oficina de Negocios Verdes	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	Susceptible de aplicar
Restauración	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
COVIMA	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

NOMBRE DEL REGISTRO ADMINISTRATIVO	DEPENDENCIA RESPONSABLE	SUBTEMÁTICA	ENFOQUE DIFERENCIAL
SUNL	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
LIBRO DE OPERACIONES	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
CONTADOR DE ÁRBOLES	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Matriz de información georeferenciada de línea base de los PEM	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico	1.5. Recursos Ambientales y su Uso	No aplica
Salvoconducto único Nacional en Línea	DBBSE - Dirección Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos		No aplica
Captura de información de instrumentos de gestión del Recurso Hídrico	DGIRH - Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico		No aplica
Tablero Estadísticas Conflictos Socioambientales	SEP - Subdirección de Educación y Participación		No aplica
Centro de Dialogo Regional Ambiental	SEP - Subdirección de Educación y Participación		No aplica

Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

*No aplica. Existen OO.EE que, de acuerdo con la unidad de observación principal, no les aplica los criterios de enfoque diferencial, puesto que estos se aplican cuando la unidad de observación corresponde a personas, en estos casos la unidad de observación son proyectos, flora y fauna, áreas, actos administrativos, CAR y planes.

3.3.2 Indicadores ambientales

El levantamiento del inventario de los indicadores ambientales se realizó con los temáticos de cada área, quienes suministraron la información para el diligenciamiento del “Inventario de Indicadores Estadísticos”, adicionalmente este inventario fue alimentado con información con la que contaba la Oficina Asesora de Planeación en el marco de seguimiento a las políticas públicas ambientales, en este sentido el equipo ejecutor realizó la caracterización de los indicadores con el acompañamiento del equipo coordinador, teniendo en cuenta lo establecido en la “Metodología para el Desarrollo de Planes Estadísticos” (DANE, 2020).

En la figura 11 se puede observar que las áreas que cuentan con mayor número de indicadores identificados son la Dirección de Ordenamiento Territorial SINA y la Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico, ya que en primera medida con la DOAT se identificaron los Indicadores Mínimos de Gestión y los utilizados para Índice de Evaluación del Desempeño Institucional, y con la DGIRH, fueron identificados los indicadores de la Política de Gestión Integral del Recurso Hídrico y el Programa Nacional de Monitoreo del Recurso Hídrico, sin embargo se evidencian falencias en la identificación de indicadores en direcciones que generan gran cantidad de información y que cuentan con varia

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

políticas como lo son la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana y la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos; esto se puede deber que estas direcciones se encuentran en el proceso de actualización de varias de sus políticas, así mismo al proceso de cambio de gobierno que incidió en que en algunas direcciones no fueron caracterizados el total de indicadores.

Figura 11. Indicadores Ambientales identificados por área responsable del Minambiente.



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

Por su parte, en la figura 12 se puede observar que la mayoría de los indicadores son generados debido a un requerimiento normativo como los son; los Indicadores Mínimos de Gestión, el Índice de Evaluación del Desempeño Institucional y la Ley de Acción Climática, por otro lado, la mayoría de los indicadores clasificados como otros están relacionados con las Políticas Públicas Ambientales expedidas por el Ministerio.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Figura 12. Indicadores Ambientales identificados por principal requerimiento.



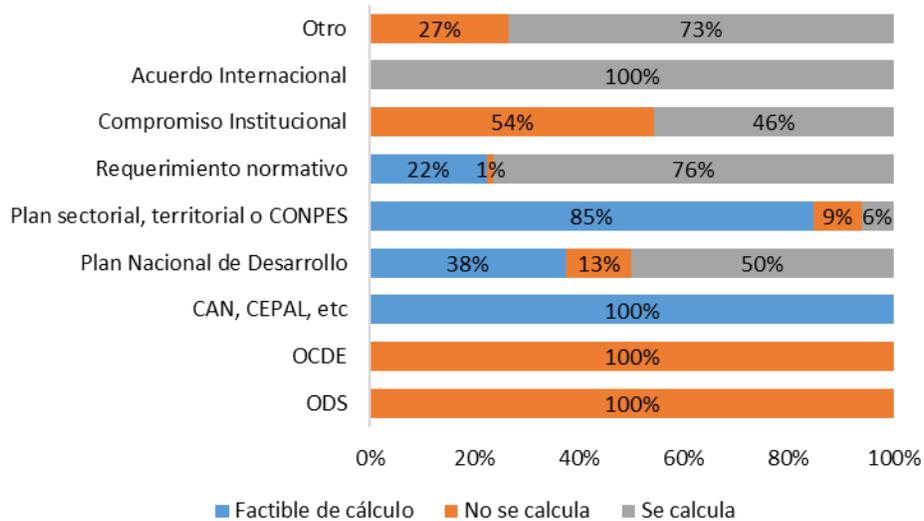
Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

3.4 Análisis del cruce de demanda y oferta de información estadística

Para la fase de análisis de la demanda de información estadística que es necesario producir, al realizar su cruce contra la oferta, es decir lo que produce la entidad frente a lo que requieren los actores externos, como parte de los compromisos misionales, se puede observar en la figura 7. Lo que se muestra en color gris corresponde a la demanda satisfecha, dicho de otro modo, todo lo que se solicita se produce de manera efectiva al interior de la entidad; en color azul se muestra lo que es factible de cálculo, en otras palabras, se tiene un registro administrativo que se puede mejorar para calcular la demanda que se solicita y lo señalado en color naranja corresponde a aquella demanda que no se está satisfaciendo, se solicita pero no hay ningún proceso al interior para su cálculo. Por lo tanto, se debe priorizar la demanda que es factible de cálculo.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Figura 7. Satisfacción de la demanda de información estadística de acuerdo con el origen del Requerimiento



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

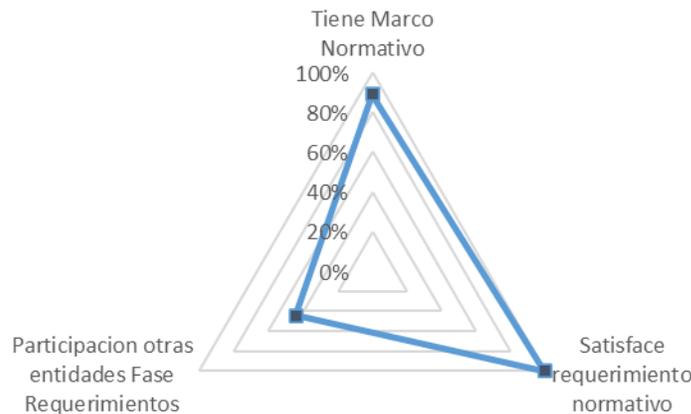
3.5 Diagnóstico

FASE 1: Detección y Análisis de Necesidades

- El 100% de las OO.EE nace a partir de algún requerimiento normativo, tales como decreto, ley o resolución, lo cual indica que se están satisfaciendo necesidades específicas y es una obligatoriedad la producción de la información estadística. (Figura 13).
- El 44% de las OO.EE reportan tener participación de otras entidades en la fase de detección análisis de requerimientos. (Figura 13).
- El 100% de las OO.EE informa satisfacer requerimientos normativos, entre estos se destacan los ODS, OCDE y plan sectorial. (Figura 13).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

Figura 13. Diagnóstico Fase de Detección y Análisis de Necesidades de las OO.EE de Minambiente



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

FASE 2: Diseño

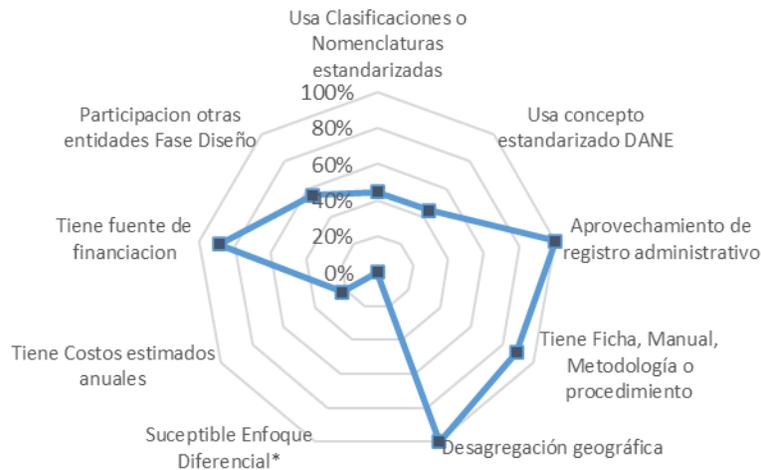
- El 44% de las OO.EE implementan conceptos estandarizados para la producción de su información, siendo los más usados, la División Política Administrativa de Colombia-DIVIPOLA y la Clasificación de categorías de gestión de recursos – CAPA y el Catálogo del DNP lo cual facilita su comparación (Figura 14).
- El 100% de las OO.EE generadas por el ministerio son de tipo de aprovechamiento de registros administrativos confirmando la importancia de los registros administrativos para la producción de información estadística para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (Figura 14).
- El 89% de las OO.EE informan tener algún tipo de documento metodológico tales como; metodología, ficha técnica, procedimiento o manual metodológico sin embargo es de aclarar que ninguno de estos se encuentra en el formato del DANE o se ha hecho con el procedimiento establecido por la Política de Gestión de Información Estadística. (Figura 14).
- El 100% de las OO.EE reporta tener disponible información desagregada geográficamente especialmente nacional y regional, sin embargo, se destaca que ninguna tiene desagregación de tipo poblacional. (Figura 14).
- El 22% de las OO.EE tiene estimados los costos anuales de generar la operación estadística sin embargo el 89% tiene identificadas las fuentes de financiación de estas, esto se debe a

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

que la mayoría de estas son generadas con el presupuesto de funcionamiento de la entidad. (Figura 14).

- El 0% de las OO.EE de las operaciones estadísticas que son susceptibles a aplicar enfoque diferencial en su proceso lo incorporan. (Figura 14).
- El 56% de las OO.EE tienen participación de otras entidades generalmente las CARS o el IDEAM, esto se debe a que estas se identifican como fuente de información para la generación de estas. (Figura 14).

Figura 14. Diagnóstico Fase de Diseño para las OO.EE del Minambiente.



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

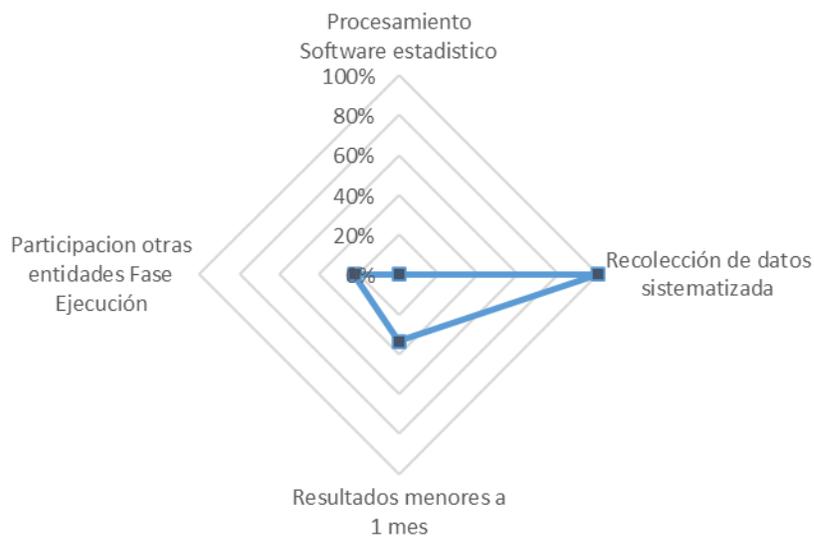
FASE 3: Ejecución

- El 0% de las OO.EE reportan tener un software de procesamiento estadístico, la mayoría reporta usar herramientas de Office tales como Excel (Figura 15).
- El 100% de las OO.EE informan realizar recolección de los datos de estas en forma sistematizada (Figura 15).
- El 33% de las OO.EE generan resultados en un periodo mensual o menor, sin embargo, el 33% de las OO.EE. reportan que se generan resultados dependiendo la frecuencia del evento que genera la información para el cálculo de está (Figura 15).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

- El 22% de las OO.EE tienen participación de otras entidades en la ejecución de estas, esto se debe a que toda o parte de la información que se procesa para la generación de las operaciones estadísticas es generada por estas instituciones (Figura 15).

Figura 15. Diagnóstico Fase de Ejecución para las OO.EE del Minambiente



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

FASE 4: Análisis

- El 78% de las OO.EE realizan un análisis estadístico de los datos sin embargo este se hace en su mayoría de tipo descriptivo y no predictivo o multidimensional para la explicación de los fenómenos reportados por estas (Figura 16).
- El 11% de las OO.EE tienen participación de otras entidades en el análisis de los datos obtenidos por esta, esto se puede deber a que en esta operación se obtenga con información de la entidad participante (Figura 16).

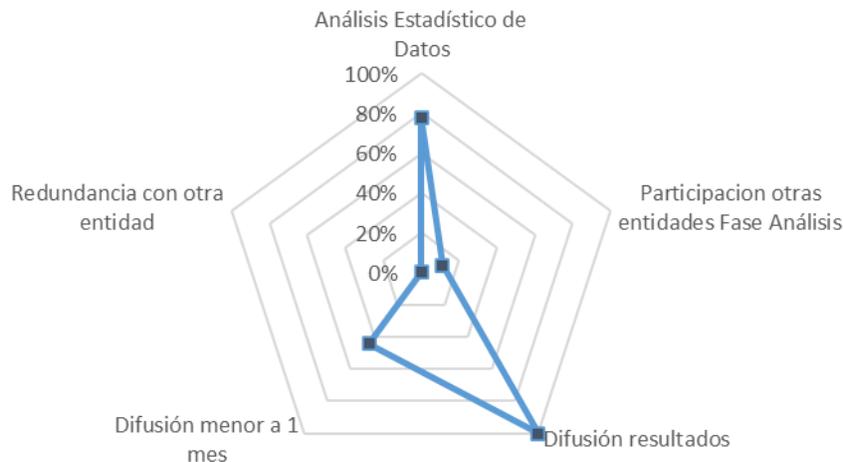
FASE 5: Difusión

- El 100% de las OO.EE difunden la información generada, generalmente por medios electrónicos o página web (Figura 16).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

- El 55% de las OO.EE difunden la información anualmente, mientras que el 22% de estas lo hacen mensualmente y el 22% lo hace de acuerdo con la ocurrencia del evento (Figura 16).
- El 0% de las OO.EE presentan redundancia con la información generada por otras entidades del sector (Figura 16).

Figura 16. Diagnóstico Fases de Análisis y Difusión para las OO.EE del Minambiente



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

3.5.1 Principales fortalezas

A continuación, se presenta el análisis de las fortalezas encontradas a partir de la consolidación de los inventarios de OO.EE y RR.AA identificados en el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

- La totalidad de las Operaciones Estadísticas identificadas se fundamentan bajo un marco normativo
- La mayoría de las Operaciones Estadísticas identificadas satisface necesidades específicas y de obligatoriedad
- Fuerte tendencia al aprovechamiento de Registros Administrativos
- Las Operaciones Estadísticas están basadas en documento metodológico tales como; metodología, ficha técnica, procedimiento o manual metodológico, insumos importantes para documentar el diseño de las operaciones bajo los lineamientos dados por el SEN.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

- Un alto porcentaje de Operaciones Estadísticas cuentan información desagregada geográficamente especialmente nacional y regional
- Un alto porcentaje de Operaciones Estadísticas cuenta con fuente de financiación, debido a que la mayoría son generadas con presupuesto de la Entidad.
- Uso de recolección de datos de forma sistematizada
- Alta tendencia en la difusión de la información generada, generalmente por medios electrónicos o página web.
- Nula redundancia con la información generada por otras entidades del sector.

3.5.2 Principales debilidades

A continuación, se presentan las principales debilidades evidenciadas entorno a la actividad estadística en el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el fin de generar posibles acciones de mejora.

- Alta dependencia de terceros a la Entidad en el proceso estadístico de la entidad
- Mínimo uso de conceptos estandarizados del DANE
- Escaso uso de clasificaciones o nomenclaturas estandarizadas
- Nula aplicación del enfoque diferencial
- Escasa estimación de costos anuales en la generación de Operaciones Estadísticas
- En fase de diseño existe la participación de otras entidades como fuente de información para la generación de estas.
- Nulo uso de software para el procesamiento estadístico
- Escasa generación de resultados con frecuencia mensual o menor
- Mínima participación de otras entidades en la ejecución de las Operaciones Estadísticas, aun cuando son las mismas que la generan
- Bajo análisis estadístico de nivel predictivo o prescriptivo
- Mínima participación de otras entidades en el análisis de las Operaciones Estadísticas, aun cuando son las mismas que la generan
- Baja frecuencia de difusión menor a un mes

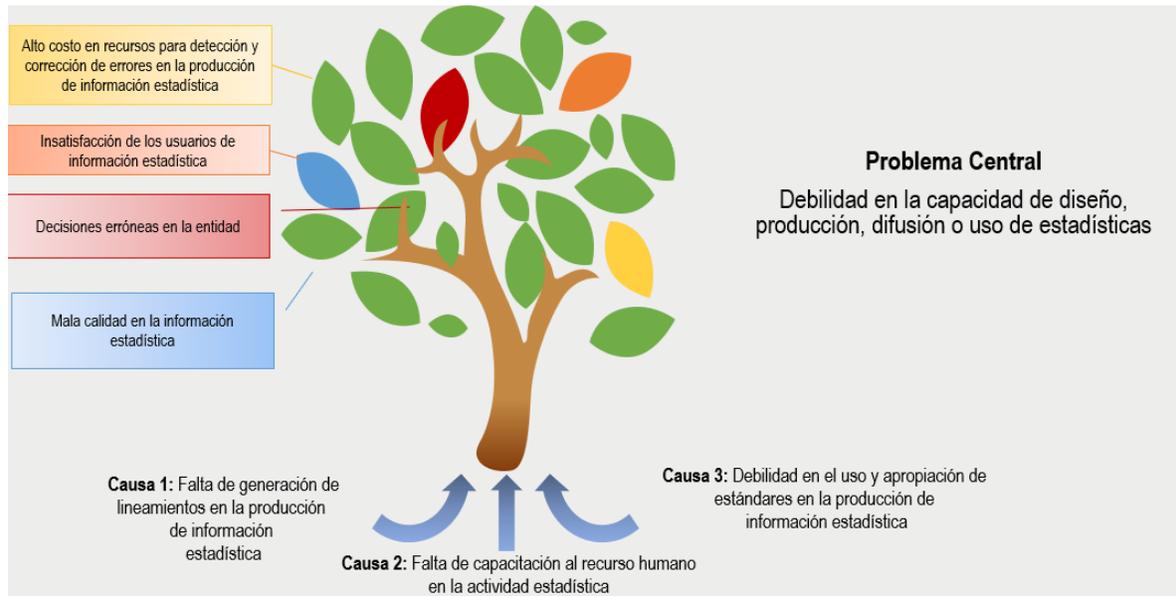
3.5.3 Identificación de la problemática central

Luego de describir las fortalezas y las debilidades encontradas en el marco de los procesos de producción, uso y difusión de información estadística en la Entidad, se procedió a identificar y delimitar

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

la problemática central asociada a la actividad estadística, sus causas y efectos principales, utilizando el método de árbol de problemas:

Figura 17. Árbol de problemas del proceso estadístico en Minambiente



Fuente: OAP – OTIC / Minambiente.

A través de esta metodología se identificó como problema central debilidades en la capacidad de diseño, producción, difusión o uso de las estadísticas que produce la institución, causado por las siguientes situaciones:

1. Falta de generación de lineamientos en la producción de información estadística a nivel institucional
2. Falta de capacitación al recurso humano en la actividad estadística
3. Debilidades en el uso y apropiación de estándares en la producción de información estadística
4. Desarticulación entre las dependencias productoras y usuarias de información estadística
5. Insuficiencia de recursos tecnológicos para la gestión de los datos estadísticos de la entidad

Siguiendo el orden lógico de la metodología, los principales efectos directos generados a partir del problema central son los siguientes:

1. Alto costo en recursos para detección y corrección de errores en la producción de información estadística
2. Insatisfacción de los usuarios de información estadística
3. Toma de decisiones erradas por falta de información disponible en la entidad
4. Baja calidad en la información estadística

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

4. FORMULACIÓN DEL COMPONENTE ESTRATÉGICO

De acuerdo con los resultados obtenidos en la etapa de diagnóstico, y a la problemática identificada, se procedió a definir los objetivos que orientarán la actividad estadística de Minambiente en los próximos cuatro años. En este sentido, se estableció el Objetivo General y tres objetivos específicos y de acuerdo con esto se establecieron 3 estrategias y 25 acciones que constituyen la hoja de ruta con la cual Minambiente iniciará el camino hacia el fortalecimiento de su capacidad estadística.

A partir de este marco estratégico se elaboró el Plan de Acción en el que se encuentran las estrategias y metas a ser alcanzadas durante los próximos cuatro años y así lograr cumplir con los objetivos planteados. Para cada una de las metas y acciones definidas, se establecieron sus respectivos responsables y se formularon los indicadores con el fin de hacer seguimiento a su implementación. (ver Anexo 1)

4.1 Objetivo general

Fortalecer la capacidad estadística del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la producción, uso y difusión de información estadística ambiental estratégica, oportuna y disponible, implementando estándares estadísticos que contribuyan a la toma de decisiones y al cumplimiento de los objetivos institucionales.

4.2 Objetivos específicos

Para poder cumplir con en el escenario deseado en el objetivo general, se han dispuesto 3 objetivos específicos. Cada uno está relacionado con la estrategia necesaria para su implementación, de tal manera que el marco estratégico contempla un total de 9 estrategias, 3 por cada objetivo.

1. Fortalecer los procesos de generación, uso y difusión de información estadística
2. Establecer un modelo de gobernanza en materia de producción, uso y difusión de información estadística
3. Fomentar la calidad del proceso estadístico en la producción de estadísticas ambientales

4.3 Estrategias

Teniendo en cuenta lo definido en el punto anterior, es de gran importancia definir las estrategias del PEI que se abordarán a lo largo de los próximos 4 años, dirigidas a lograr los objetivos propuestos:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 <small>Sistema Integrado de Gestión</small>
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

- Establecer y aplicar los lineamientos, normas y estándares metodológicos para los procesos de producción, uso y difusión de la información estadística de Minambiente
- Promover la inclusión del enfoque diferencial en la producción y difusión de las estadísticas de Minambiente
- Fortalecer los mecanismos tecnológicos utilizados en el proceso estadístico
- Definición de grupo interno de trabajo que coordine y centralice los indicadores y estadísticas relevantes para la toma de decisiones
- Incluir en la planeación estratégica actividades relacionadas con la producción, uso y difusión de información estadística
- Promover la articulación y la coordinación entre las áreas productoras de información, que contribuyan al mejoramiento de la actividad estadística de Minambiente
- Documentar de acuerdo con los estándares estadísticos establecidos la información generada y utilizada por Minambiente
- Atender las demandas de información insatisfecha
- Apropiar las nomenclaturas, clasificaciones y conceptos estandarizados por el DANE y por Minambiente

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

5 RECOMENDACIONES GENERALES

Lecciones aprendidas

Aunque el DANE está trabajando en crear cultura estadística en todas las entidades del Sistema Estadístico Nacional- SEN, para planificar estadísticamente de manera correcta y acertada teniendo en cuenta indicadores estratégicos de impacto y resultado, en el diagnóstico del este plan se incluyeron las demandas de información asociadas e indicadores de gestión ya que al revisar los diferentes documentos de política, en la mayoría de las ocasiones es difícil encontrar indicadores de impacto y resultado; la mayoría de los planes de desarrollo, políticas y demás contienen indicadores de gestión. Para ello se recomienda a futuro, en la actualización del presente plan incluir indicadores estratégicos, asociados a dichos indicadores.

El diagnóstico que se presenta corresponde al estado y las características de la actividad estadística del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible,

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

ANEXO 1					
Plan de acción Plan Estadístico Institucional					
ITEM	ACTIVIDAD DE MEJORA	RESPONSABLE		META O PRODUCTO	FECHA DE CUMPLIMIENTO
		LIDER	APOYO		
1	1.1.1. Incorporar dentro del Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible procesos y procedimientos estandarizados para el manejo y gestión de la información estadística	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	Procesos y procedimientos asociados elaborados y adoptados en el MADSIGestión	31/12/2024
2	1.1.2. Diseñar, adoptar y difundir; manuales, metodologías y guías para la producción de información estadística	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	Documentación elaborada y adoptada	31/12/2026
3	1.1.3. Socializar con las partes interesadas la norma NTC PE 1000 y la importancia de su aplicación	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	dos (2) talleres anuales	31/12/2026
4	1.2.1. Definir lineamientos teóricos y conceptuales con enfoque diferencial para la producción y difusión de estadísticas en el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	OAP - OTIC	Subdirección de Educación y Participación	Lineamientos teóricos y conceptuales para la producción y difusión de estadísticas con enfoque diferencial	31/12/2024
5	1.2.2. Identificar y Priorizar las operaciones estadísticas que deben incorporar el enfoque diferencial	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	Conjuntos de datos u operaciones estadísticas priorizadas	31/12/2026
6	1.2.3. Incorporar el enfoque diferencial en la producción de estadísticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	30% de las estadísticas de Minambiente habrán incluido el enfoque diferencial en su producción y difusión	31/12/2026
7	1.3.1. Sistematizar la información estadística generada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible tales como OOOE, RRAA e Indicadores	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	100% de la información estadística generada por Minambiente se encuentra sistematizada.	31/12/2026

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

8	1.3.2. Contar con un inventario de sistemas de información caracterizados contemplando sus componentes temáticas y tecnológicos	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	Inventario de sistemas de información disponibles en Minambiente caracterizados en sus componentes temáticos y tecnológicos	31/12/2023
9	1.3.3. Socializar las técnicas de anonimización de microdatos, establecidas por el Sistema Estadístico Nacional	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	un (1) taller anual	31/12/2026
10	1.3.4. Promover la visualización en mapas de los resultados de las operaciones estadísticas que georreferencien su información.	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	El 50% de las operaciones estadísticas generan visualización de sus resultados a través de mapas georreferenciados	31/12/2026
11	2.1.1. Actualizar el listado de funcionarios que de acuerdo con el manual de funciones contemplan funciones relacionadas con el procesamiento reporte o difusión de información	Grupo de Talento Humano	Dependencias del Ministerio	Listado de funcionarios que contemplan funciones relacionadas con el procesamiento reporte o difusión de información	31/12/2023
12	2.1.2. Actualizar directorio de delegados de las dependencias que harán parte del grupo de gestión de información estadística	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	Listado de delegados	30/06/2023
13	2.2.1. Incluir en el plan institucional de capacitación temas relacionados con la producción y uso de información estadística generando así cultura estadística	Grupo de Talento Humano	OAP - OTIC	Plan institucional de capacitación que incluye temas relacionados con la producción y uso de información estadística	31/12/2026
14	2.2.2. Incluir en su Plan Estratégico 2022 - 2026, objetivos articulados con las líneas de acción relacionados con la generación, procesamiento, reporte o difusión de información estadística, que aporten a la gestión de la información estadística en la entidad.	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	Plan Estratégico Institucional que incluye objetivos articulados con las líneas de acción relacionados con la generación, procesamiento, reporte o difusión de información estadística	31/12/2024

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

15	2.2.3. Incluir en el plan de acción institucional de cada una de las dependencias acciones relacionadas con la generación, procesamiento, reporte o difusión de información estadística,	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	Planes de acción que incluyen acciones relacionadas con la generación, procesamiento, reporte o difusión de información estadística,	31/12/2026
16	2.3.1. Difusión del PEI a los actores del ecosistema de datos	OAP - OTIC	Grupo de Comunicaciones	Piezas comunicativas socializadas	30/12/2023
17	2.3.2. Generar mecanismos de articulación y cooperación entre las direcciones y entidades productoras y usuarias, para promover el mejoramiento de la información estadística de Minambiente	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	Mesas de trabajo entre los integrantes del ecosistema de datos	31/12/2026
18	3.1.1. Diagnosticar la calidad estadística de las OOEE y RRAA de Minambiente	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	Documento diagnóstico	31/12/2026
19	3.1.2. Establecer una hoja de ruta para el fortalecimiento de RRAA y potenciar su uso estadístico	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	Hoja de ruta	30/12/2024
20	3.1.3. Priorizar las OOEE, RRAA e Indicadores a ser documentados en cada vigencia junto con su plan de trabajo	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	Plan de trabajo anual	31/12/2026
21	3.1.4. Incorporar los requisitos de la norma NTC PE 1000 en las estadísticas estructurales de Minambiente	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	el 80% de las estadísticas estructurales de Minambiente cumplen con los requisitos de la norma NTC PE 1000	31/12/2026
22	3.2.1. Actualizar el inventario de información insatisfecha de acuerdo con los requerimientos del nuevo gobierno y acuerdos internacionales	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	Inventario de información insatisfecha actualizado	30/12/2023
23	3.2.2. Priorizar las demandas de información estadística insatisfechas que se consideren deben suplirse en la vigencia de este plan de acción	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	Listado de demandas de información priorizadas	30/06/2024
24	3.2.3. Establecer un plan de trabajo para atender los vacíos de información más relevantes para MinAmbiente y establecer un plan de trabajo para la generación de esta información a corto plazo	Dependencias del Ministerio	OAP - OTIC	Plan de trabajo	30/06/2025

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36

25	3.3.1. Elaborar una estrategia de uso y apropiación de nomenclaturas, clasificaciones y conceptos estandarizados por el DANE y por Ministerio	OAP - OTIC	Dependencias del Ministerio	Estrategia elaborada	30/12/2024
----	---	------------	-----------------------------	----------------------	------------

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	 MADSIG <small>Sistema Integrado de Gestión</small>
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 1	Vigencia: 24/02/2023	Código: DS-E-SIG-36